

Seminário Regional Logística Reversa de Embalagens

Logística Reversa e o papel do Ministério Público
Apresentação: MPSP - GAEMA/BS

Flávia Maria Gonçalves



Considerações iniciais

- ▶ **DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL:** é aquele que procura satisfazer as necessidades da geração atual, sem comprometer a capacidade das gerações futuras de satisfazerem as suas próprias necessidades.
- ▶ Significa possibilitar que as pessoas, agora e no futuro, atinjam um nível satisfatório de desenvolvimento social e econômico e de realização humana e cultural, fazendo, ao mesmo tempo, um uso razoável dos recursos da terra e preservando as espécies e os habitats naturais.
- ▶ Qualidade de vida das presentes e futuras gerações depende de **políticas públicas**, de diferentes setores da administração, que levem em conta os aspectos ambientais.
- ▶ Dentro do tema sustentabilidade urbana há 4 grandes subtemas que são tidos como grandes geradores de problemas ambientais e de saúde pública:
 - ▶ - Água.
 - ▶ - Drenagem urbana.
 - ▶ - Esgotamento sanitário.
 - ▶ - **Resíduos sólidos.**

Inventário Estadual RS - 2014 - CETESB - Baixada Santista

Lei nº 11.445

www.cetesb.sp.gov.br/usi

www.cetesb.sp.gov.br/userfiles/file/residuos-solidos/residuosSolidos2014.pdf

Tabela 9 - Enquadramento dos municípios do Estado São Paulo, quanto às condições de tratamento e disposição dos resíduos urbanos (IQR Nova Proposta e IQC) em 2011, 2012, 2013 e 2014 - UGRHI 7

MUNICÍPIO	AGÊNCIA AMBIENTAL	RSU(t/dia)	INVENTÁRIO						ENQUADRAMENTO E OBSERVAÇÃO	TAC	LI	LO
			2011	2012	2013	2014						
BERTIOGA	*	Cubatão	43,39	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
CUBATÃO	\$	Cubatão	113,49	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
GUARUJÁ		Santos	278,04	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
ITANHAÉM	* \$	Santos	75,27	5,6	8,4	7,8	7,6	A	D - Mauá - A.P.	Não	Sim	Sim
MONGAGUA	* \$	Santos	41,08	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
PERUIBE	* \$	Santos	51,05	1,7	2,5	1,8	7,9	A		Não	Sim	Sim
PRAIA GRANDE	\$	Santos	264,33	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
SANTOS		Santos	389,92	9,8	9,2	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim
SÃO VICENTE		Santos	317,14	5,6	8,4	9,2	9,5	A	D - Santos - A.P.	Não	Sim	Sim

(*) FECOP (B) Programa Aterro Sanitário em Valas (\$) FEHIDRO (A) Condição Adequada (I) Condição Inadequada (D) Dispõe em (A.P.) Aterro Particular

PT 09:38 20/05/2013

UFRH 7 – Baixada Santista: Mapa dos Municípios com a Indicação do Enquadramento no IQR Nova Proposta

Gráfico da Quantidade Percentual de Resíduos e seu Correspondente Enquadramento no IQR Nova Proposta

Localização da UGRH no ESP

IQR 2014 - UGRH 07

- 7,1 a 10,0 - Adequados (9)
- 0,0 a 7,0 - Inadequados (0)
- municípios pertencentes à outra UGRH (6)

% de resíduos e enquadramento correspondente

100,0

0,0

Adequado Inadequado

Problemas da Baixada Santista

- ▶ Vida útil aterro Sítio das Neves.
- ▶ Áreas de transbordo.
- ▶ Plano de Encerramento e descontaminação dos antigos “lixões”.
- ▶ Baixo índice de coleta seletiva.
- ▶ Cooperativas/associações sem estrutura adequada para o trabalho (local e equipamentos) e rotatividade de integrantes.
- ▶ Trabalho informal de catadores avulsos que preferem não se associar. Dentre os motivos, baixa remuneração.

Potencial de coleta seletiva e postos de trabalho



Potencial de produção e geração de renda



Lei 12.305/2010 e Decreto 7.404/2010

- ▶ Novo marco regulatório.
- ▶ Passo concreto para o estabelecimento de direitos e deveres na relação entre o Poder Público, fabricantes, importadores, comerciantes e consumidores.
- ▶ Prognóstico ONU: até 2050, 93,6% dos brasileiros (238 milhões de habitantes) residirão em cidades = produzindo, consumindo e gerando toneladas diárias de resíduos.
- ▶ SUCESSO para a PNRS dar certo: sociedade como um todo ter a consciência da importância da matéria e cada um fazer sua parte.
- ▶ DESAFIO: tirar a lei do papel.

Introdução de novos conceitos

- ▶ **ACORDO SETORIAL:** ato de natureza contratual firmado entre o Poder Público e fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes, tendo em vista a implantação da responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida do produto.
- ▶ **RESPONSABILIDADE COMPARTILHADA PELO CICLO DE VIDA DOS PRODUTOS:** conjunto de atribuições individualizadas e encadeadas dos fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes, dos consumidores e dos titulares dos serviços públicos de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos, para minimizar o volume de resíduos sólidos e rejeitos gerados, bem como para reduzir os impactos causados à saúde humana e à qualidade ambiental decorrente do ciclo de vida do produtos.
- ▶ **RECICLAGEM:** processo de transformação dos resíduos sólidos que envolve a alteração de suas propriedades físico-químicas ou biológicas, com vistas à transformação de insumos ou novos produtos.

Introdução de novos conceitos

- ▶ **LOGÍSTICA REVERSA:** instrumento de desenvolvimento econômico e social caracterizado por um conjunto de ações, procedimentos e meios destinados a viabilizar a coleta e a restituição dos resíduos sólidos ao setor empresarial, para reaproveitamento, em seu ciclo ou em outros ciclos produtivos, ou outra destinação final ambientalmente adequada;
- ▶ **Logística reversa pós-venda:** objetivo estratégico agregar valor a um produto logístico que é devolvido por razões comerciais, erros no processamento dos pedidos, garantia dada pelo fabricante, defeitos ou falhas de funcionamento, avaria no transporte entre outros motivos (LEITE, 2003). Assim, os produtos retornam aos diferentes pontos da cadeia de distribuição por problemas como defeitos de fabricação, expedição incorretas de produtos e ainda validade de produtos ou problemas identificados apenas no pós venda.
- ▶ **Logística reversa pós-consumo** é definida como: área de atuação que equaciona e operacionaliza igualmente o fluxo físico e as informações correspondentes de bens de pós-consumo descartados pela sociedade em geral que retornam ao ciclo de negócios ou ao ciclo produtivo por meio dos canais de distribuição reversos específicos. (LEITE, 2003).

Alguns benefícios da logística reversa

- ▶ **Econômico/Financeiro:** Retorno monetário - economia e ganhos obtidos com reaproveitamento de materiais, utilização de embalagens retornáveis e venda de resíduos no mercado secundário. Exemplo de sucesso Brasil. Um dos líderes mundiais na reciclagem de alumínio. Associação Brasileira do Alumínio mostra que para produzir uma tonelada de latas de alumínio, se utilizado o alumínio reciclado se gasta 5% da energia necessário para produzir a mesma quantidade de latas utilizando o alumínio virgem.
- ▶ **Legal:** evitar a imposição de penalidades tendo em vista o aperfeiçoamento da legislação ambiental.
- ▶ **Ambiental:** reaproveitar os produtos que são descartados, por meio de reformas ou reciclagem e ainda inserir novamente no processo de produção como matéria-prima, ou seja, o que não foi possível reformar. Evita o descarte irregular, a poluição e a utilização de matéria prima.
- ▶ **Imagem Corporativa:** empresa tem um diferencial em relação à concorrência - através de uma postura ambiental correta a empresa pode influenciar a relação com os clientes e sociedade e agregar valor à sua imagem corporativa.

Responsabilidade pela logística reversa, de forma independente do serviço público de limpeza urbana de fabricantes, distribuidores, importadores e comerciantes

- ▶ **Agrotóxicos, seus resíduos e embalagens.**
- ▶ Pilhas e baterias;
- ▶ Pneus;
- ▶ **Óleos lubrificantes, seus resíduos e embalagens;**
- ▶ Lâmpadas fluorescentes, de vapor de sódio e mercúrio e de luz mista;
- ▶ Produtos eletrônicos e seus componentes;
- ▶ **Produtos comercializados em embalagens plásticas, metálicas ou de vidro, e os demais produtos e embalagens, considerando, prioritariamente, o grau e a extensão do impacto à saúde pública e ao meio ambiente.** A definição dos produtos e embalagens considerará a viabilidade técnica e econômica da logística reversa, bem como o grau de extensão do impacto à saúde pública e ao meio ambiente.

Demais responsabilidades.

- ▶ Consumidor: deverão efetuar a devolução dos produtos e embalagens previstos no art. 33, aos comerciantes ou distribuidores.
- ▶ Comerciantes e distribuidores: deverão efetuar a devolução aos fabricantes ou aos importadores;
- ▶ Fabricantes ou importadores: darão destinação ambientalmente adequada aos produtos e às embalagens, sendo o rejeito encaminhado para a disposição final ambientalmente adequada.
- ▶ Se o Poder Público, por acordo setorial ou termo de compromisso firmado com o setor empresarial, encarregar-se de atividades de responsabilidade dos fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes nos sistemas de logística reversa dos produtos e embalagens, serão devidamente remuneradas, a forma previamente acordada entre as partes. (artigo 33, parágrafo 7º).

Instrumentos de implantação da logística reversa

- ▶ Acordos setoriais;
- ▶ Regulamentos expedidos pelo Poder Público (veiculado por Decreto editado pelo Poder Executivo, precedido de consulta pública, cujo procedimento será estabelecido pelo Comitê Orientador);
- ▶ Termos de compromisso;

SMA - TERMOS DE COMPROMISSO FIRMADOS

- ▶ Pilhas e Baterias Portáteis;
- ▶ Embalagens de Produtos de Higiene Pessoal, Perfumaria, Cosméticos, de Limpeza e Afins.
- ▶ Embalagens de Agrotóxicos.
- ▶ Embalagens Plásticas Usadas de Lubrificantes.
- ▶ Pneus Inservíveis.
- ▶ Aparelhos de Telefonia Móvel Celular e seus respectivos Acessórios.

MMA - acordos setoriais

- ▶ O Governo Federal instalou, no dia 17 de fevereiro de 2011, o Comitê Orientador para implementação de Sistemas de Logística Reversa composto pelos Ministérios:
- ▶ cinco cadeias prioritárias: descarte de medicamentos; embalagens em geral; embalagens de óleos lubrificantes e seus resíduos; lâmpadas fluorescentes, de vapor de sódio e mercúrio e de luz mista, e eletroeletrônicos.
- ▶ ACORDOS SETORIAIS FIRMADOS: embalagens plásticas usadas de óleos lubrificantes e lâmpadas.
- ▶ ACORDO SETORIAL EMBALAGENS: em discussão.

Medidas para implantação da Logística Reversa. Rol exemplificativo.

- ▶ I - implantar procedimentos de compra de produtos ou embalagens usados;
- ▶ II - disponibilizar postos de entrega de resíduos reutilizáveis e recicláveis;
- ▶ III - atuar em parceria com cooperativas ou outras formas de associação de catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis.(artigo 33, parágrafo 3º - Lei 12.305/2010 e 18 do Decreto 7.404/2010).

Termo de Compromisso embalagens higiene pessoal, perfumaria, cosméticos, produtos de limpeza e afins e produtos alimentícios- SMA - CETESB, ABIHPEC e ABIPLA

- ▶ Implantação do Programa “Dê a mão para o futuro”.
- ▶ **Descrição do sistema**
- ▶ Consumidor deve separar as embalagens e entrega-las na coleta seletiva municipal.
- ▶ As embalagens coletadas devem ser encaminhadas às Centrais de Triagem participantes do Sistema (convênio entre as entidades e Municípios).
- ▶ Nas Centrais de Triagem serão segregadas, prensadas, enfardadas e armazenadas para comercialização junto empresas recicladoras.
- ▶ Nas empresas recicladoras os materiais serão processados para matéria prima de novas embalagens ou transformação em outros produtos, retornando à cadeia de produção.

OBRIGAÇÕES DAS ENTIDADES

- ▶ Divulgar sistema entre seus associados - obrigatoriedade de tomar as medidas, prazos, metas etc..
- ▶ Registrar mensalmente a quantidade de materiais recicláveis comercializados pelas centrais de triagem;
- ▶ Adquirir máquinas e equipamentos para as centrais de triagem, dependendo da necessidade;
- ▶ Capacitar os catadores;
- ▶ Encaminhar à SMA relatórios anuais até 31/3;
- ▶ Divulgar o sistema para sensibilizar a população;
- ▶ Manter SMA informada da relação atualizada dos associados.

CIDADES PARTICIPANTES

- ▶ Embalagens Alimentos e outros: Santos (Comares), Cubatão (ABC Marbas), Praia Grande (Nova Vida), Guarujá (Mundo Novo e Cooperbem).
- ▶ CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DAS CIDADES: Região metropolitana; ranking do Município Verde Azul, população entre 100.000 e 399.000, cooperativas regulares e coleta seletiva.

Descumprimento da Logística Reversa - Penalidades.

- ▶ **DECRETO 54.645/09 - Das Infrações e das Penalidades**
- ▶
- ▶ Artigo 21 - Constitui infração toda ação ou omissão que importe inobservância aos preceitos da Lei n° 12.300, de 16 de março de 2006, e deste decreto.
- ▶ Artigo 22 - As infrações de que trata o artigo 21 deste decreto serão punidas com as seguintes penalidades:
 - ▶ I - advertência;
 - ▶ II - multa, na forma do artigo 30 da Lei no 9.509, de 20 de março de 1997;
 - ▶ III - interdição temporária ou definitiva;
 - ▶ IV - embargo;
 - ▶ V - demolição;
 - ▶ VI - suspensão de financiamento e benefícios fiscais;
 - ▶ VII - apreensão ou recolhimento, temporário ou definitivo.
- ▶ Procedimento para aplicação de tais penalidades: Regulamento da Lei 997/no Regulamento da Lei n° 997, de 31 de maio de 1976, aprovado pelo Decreto n° 8.468, de 8 de setembro de 1976.

Penalidades - Decreto 6.514/08

- ▶ Artigo Das Infrações Relativas à Poluição e outras Infrações Ambientais
- ▶ Art. 61. Causar poluição de qualquer natureza em níveis tais que resultem ou possam resultar em danos à saúde humana, ou que provoquem a mortandade de animais ou a destruição significativa da biodiversidade:
- ▶ Multa de R\$ 5.000,00 (cinco mil reais) a R\$ 50.000.000,00 (cinquenta milhões de reais).
- ▶ Art. 62. Incorre nas mesmas multas do art. 61 quem:
- ▶ XII - descumprir obrigação prevista no sistema de logística reversa implantado nos termos da Lei no 12.305, de 2010, consoante as responsabilidades específicas estabelecidas para o referido sistema; (Incluído pelo Decreto nº 7.404, de 2010)

ATUAÇÃO DO MPSP

- ▶ Art. 129. São funções institucionais do Ministério Público:
- ▶ III - promover o inquérito civil e a ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos;
- ▶ ATO 558/2008 - CRIOU O GAEMA no âmbito do MPSP.
- ▶ Atribuições específicas para atuação na área de implantação de políticas públicas de saneamento, dentre eles, resíduos sólidos.
- ▶ GAEMA - 73 inquéritos civis sobre o tema geral Resíduos Sólidos.

Atuação do GAEMA/BS

- ▶ **IC nº 21/2013 - Embalagens Agrotóxicos.**
- ▶ Sério risco ao meio ambiente e à saúde pública - Enquadradas na categoria de resíduos perigosos pelo seu potencial de toxicidade e contaminação.
- ▶ LOGÍSTICA REVERSA prevista na Lei Federal nº 9.974/2000, tanto que hoje o índice de recolhimento chega a 94% das embalagens que são colocadas no mercado.
- ▶
- ▶ Dados do IC - apuração de como funciona o SISTEMA na BS, em especial pela demanda do uso de produtos no cultivo da banana na região da BS.
- ▶ Embora a região não disponha de ponto fixo de coleta ou centro de triagem - o MP aguarda uma posição da INPEV - Instituto Nacional de Processamento de Embalagens Vazias, para suporte pela coleta itinerante.

Atuação do GAEMA

- ▶ **IC nº 20/2013 - Embalagens de óleos lubrificantes.**
- ▶ Cada Município da BS tem seu acompanhamento individualizado para controle do cumprimento do termo relativamente aos postos de combustíveis e comércio.
- ▶ Acesso a relação dos estabelecimentos - fiscalização pelo Município e CETESB. Infratores tiveram inquéritos policiais instaurados, sem prejuízo das penalidades administrativas.

Atuação do GAEMA

- ▶ **IC 23/2013 - Embalagens alimentos, bebidas, prod. de hig. pessoal, perfumaria e cosméticos e produtos de limpeza e afins.**
- ▶ Acompanhamento da eficácia do programa “Dê a mão para o futuro”, relativamente ao cumprimento das obrigações dos envolvidos, relativamente aos Municípios contemplados.
- ▶ Estudo de análise da situação dos demais Municípios não contemplados (Peruíbe, Itanhaém, Mongaguá e Bertioga), considerando os duvidosos critérios de seleção de Municípios, já que a Lei não faz distinção.

Conclusões:

- ▶ 1 - A **Responsabilidade** pela gestão dos produtos listados no artigo 33 da Lei 12.305/2010 cabe aos **fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes** e, via de consequência, a **estruturação e implantação da logística reversa**, podendo, entre outras medidas, implantar procedimentos de compra de produtos ou embalagens; disponibilizar postos de entrega de resíduos reutilizáveis e recicláveis; atuar em parceria com cooperativas ou outras formas de associação de catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis.
- ▶ 2 - Cabe ao **consumidor** disponibilizar adequadamente os resíduos sólidos reutilizáveis e recicláveis para coleta seletiva ou devolução.
- ▶ 3 - **Sem uma atuação firme da União, Estados e Municípios** em busca dos acordos setoriais, termos de compromissos e regulamentos, a **implantação da logística reversa fica fragilizada**.
- ▶ 4 - Os **Municípios** não só podem, como **devem**, buscar **firmar também acordos setoriais e termos de compromissos**, na medida em que os acordos setoriais que vem sendo firmados pela União e os termos de compromissos dos Estados, são omissos ou tímidos quanto a abrangência da Baixada Santista, inclusive, **para serem ressarcidos de gastos com as atividades de responsabilidade do setor empresarial**.